Организация Объединенных Наций S/2015/305



Совет Безопасности

Distr.: General
1 May 2015
Russian
Original: English

Третий доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 6 резолюции 2169 (2014)

I. Введение

1. В пункте 6 своей резолюции 2169 (2014) Совет Безопасности просил меня докладывать Совету каждые три месяца о прогрессе, достигнутом в выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). В настоящем докладе освещаются ключевые события, имеющие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке за период после опубликования моего второго доклада от 2 февраля 2015 года (S/2015/82).

II. Краткая информация об основных политических событиях, имеющих отношение к Ираку

A. Развитие ситуации внутри страны

2. В течение отчетного периода правительство Ирака продолжало демонстрировать приверженность делу содействия национальному примирению, включая консолидацию поддержки на национальном уровне, оказываемой иракским силам безопасности, курдским военнизированным формированиям «пешмерга», силам народной мобилизации и объединенным боевым формированиям местных племен и бойцов-добровольцев в их борьбе с Исламским государством Ирака и Леванта (ИГИЛ). Политические и религиозные лидеры также играли ведущую роль в усилиях по делегитимизации экстремистской идеологии ИГИЛ, поощряя религиозную терпимость и отказ от насилия. Правительство продолжало претворять в жизнь основополагающие принципы, закрепленные в министерской программе и национальном политическом соглашении, в том числе на основе утверждения Советом министров предусмотренных конституцией законодательных реформ и реформ в государственном секторе.

15-06518 (R) 070515 070515



3. Региональные и международные партнеры продолжали оказывать поддержку правительству Ирака в его борьбе с ИГИЛ, которое вместе со связанными с ним вооруженными группами сохраняли контроль над обширными территориями на западе и севере страны, где их действия продолжали приводить к жертвам среди гражданского населения, массовым перемещением людей и систематическим нарушениям прав человека, которые могут квалифицироваться как военные преступления и/или преступления против человечности.

B. Политическая ситуация

4. В отчетный период политическое руководство Ирака проводило работу среди иракской общественности в целях усиления на национальном уровне поддержки военной кампании по борьбе с ИГИЛ. 2 марта премьер-министр Хейдар аль-Абади, Главнокомандующий вооруженными силами Ирака, объявил в Совете представителей о начале широкомасштабных военных операций в мухафазах Анбар и Салах-эд-Дин. Продолжая работу по развертыванию сил народной мобилизации премьер-министр также провел ряд встреч, с тем чтобы заручиться поддержкой со стороны суннитских племен в удерживаемых ИГИЛ мухафазах, в том числе посетил суннитских вождей племен дулайм и аль-джахифа. В ходе важной поездки в Рамади 8 апреля он посетил подразделения иракской армии и добровольцев, ведущих борьбу с ИГИЛ и действующих совместно с иракскими силами безопасности. Стремясь обеспечить координацию и контроль за деятельностью всех сил, мобилизованных на борьбу с ИГИЛ, Совет министров 7 апреля принял резолюцию, в соответствии с которой министерства и государственные учреждения должны признавать Комиссию по народной мобилизации в качестве официального учреждения, связанного с премьер-министром и командующим вооруженными силами. В соответствии с этой резолюцией на Комиссию были возложены функции в области управления и контроля и она была наделена директивными полномочиями по контролю за деятельностью Сил народной мобилизации.

5. Политические лидеры также активизировали усилия, направленные на противодействие экстремистской идеологии ИГИЛ. 1 февраля председатель Исламского верховного совета Ирака Аммар аль-Хаким организовал конференцию в целях поощрения диалога между представителями различных религий и религиозных групп, на которой присутствовали президент Фуад Маасум, премьер-министр Хейдар аль-Абади, спикер Салим аль-Джубури, а также заместитель премьер-министра Салех аль-Мутлак. Все руководители, без каких бы то ни было исключений, выразили мнение о необходимости принятия пакета мер для осуществления законодательных реформ, чтобы воспрепятствовать проникновению экстремистской идеологии в социальную структуру Ирака, а также отметили важную роль религиозных деятелей в борьбе с экстремистской идеологией, распространяемой ИГИЛ.

6. В течение отчетного периода правительство предприняло шаги для содействия осуществлению этого пакета мер по осуществлению законодательных реформ, намеченных в национальном политическом соглашении. Законодательная основа для создания национальной гвардии, за которой будет официально закреплен статус бойцов-добровольцев и которая будет содействовать поддержанию межрелигиозного баланса в иракских силах безопасности, была утверждена Советом министров 3 февраля, и этот законопроект был официаль-

но внесен на рассмотрение Совета представителей 2 марта. Совет министров также утвердил пересмотренный закон об отправлении правосудия и обеспечении подотчетности, а также о запрещении партии «Баас», который все еще не представлен на рассмотрение Совету представителей. 2 марта премьер-министр Аль-Абади объявил в Совете представителей о том, что проект общего закона об амнистии также находится на рассмотрении Высшего судебного совета.

7. Правительство Ирака продолжало принимать меры с целью ускорить судопроизводство и содействовать укреплению принципа верховенства права. Иракские судебные органы приняли меры для содействия осуществлению изданного премьер-министром Аль-Абади правительственного постановления от 1 декабря 2014 года в целях ускорения освобождения заключенных. Федеральные судебные власти объявили, что были приняты новые процедуры в целях ускорения процесса расследования по делам задержанных лиц, обвиняемых в террористических преступлениях, а затем федеральные судебные власти объявили о том, что 3902 лица, содержащиеся под стражей по обвинениям, связанным с терроризмом, были освобождены. 25 февраля Главный судья Медхат аль-Махмуд дал указание генеральному прокурору и судам ускорить рассмотрение дел 140 женщин-заключенных в Ираке, в том числе дел 43 женщин, которым предъявлено обвинение в терроризме. Кроме того, в марте федеральные судебные власти распространили ряд директив и инструкций, в которых судам первой инстанции во всей стране была вынесена рекомендация освобождать обвиняемых под залог, особенно женщин, содержащихся под стражей.

8. Одновременно с этим законодательный орган принял меры в целях повышения транспарентности и подотчетности в сфере управления путем введения в действие основных законодательных актов, а также незамедлительного расследования сообщений о нарушениях прав человека. 16 апреля Совет представителей приступил ко второму чтению проекта, подготовленного в соответствии с положениями Конституции проекта закона о федеральном верховном суде в целях повышения степени независимости главного административного органа иракской судебной системы. 10 марта законодательный орган также провел второе чтение измененного проекта закона о Совете федеральной гражданской службы, который регламентирует наем и отбор персонала на государственную службу. Это представляет собой важный шаг на пути к реформированию государственного сектора и борьбе с административной коррупцией, которые являются ключевыми принципами, закрепленными в национальном политическом соглашении. 14 апреля Совет представителей отложил во второй раз рассмотрение в первом чтении закона о политических партиях, с тем чтобы обеспечить возможность проведения консультаций на уровне мухафаз. Нормативно-правовая основа закона о политических партиях будет содействовать повышению степени транспарентности в деятельности политических партий. Парламентский комитет по вопросам обороны и безопасности также представил свой доклад о предполагаемых массовых убийствах в лагере Спейчер 12 июня 2014 года, который включал выводы и рекомендации, в частности касающиеся привлечения к суду военнослужащих, которые покинули свои места службы во время массовых убийств.

9. Совет министров также утвердил разработанное в соответствии с Конституцией законодательство, направленное на содействие децентрализации и реформирования государственного сектора. 10 марта Совет министров одобрил проект общих полномочий в рамках закона о регионах в целях учреждения независимой комиссии, наделенной полномочиями в соответствии с Конституцией (статья 105) по выполнению надзорных функций в целях гарантирования прав и справедливого участия районов, а также мухафаз, не входящих в состав того или иного региона, в процессе принятия решений на федеральном уровне. Обеспечение вступления в силу этого закона — это еще одно обязательство, предусмотренное в национальном политическом соглашении, направленном на содействие децентрализации и обеспечению сбалансированного представительства всех слоев иракского общества в рамках государственной службы.

10. Сообщения о нападениях, совершенных на религиозной почве группами ополченцев, действующих на не подконтрольных правительству территориях, по-прежнему является проблемой для правительства, предпринимающего усилия, с тем чтобы поставить под его эффективный контроль все вооруженные формирования для продвижения вперед процесса национального примирения и укрепления верховенства права. Убийство шейха Касиме Свайдана аль-Джанаби и его сына Аль-Мохаммеда аль-Джанаби, а также нескольких телохранителей 13 февраля послужило толчком к масштабным беспорядкам на заседании Совета представителей, состоявшемся 14 февраля, спикер Аль-Джабури осудил эти преступления, равно как и премьер-министр Аль-Абади, который в своем выступлении отметил, что не проводит каких бы то ни было различий между преступлениями, совершенными террористами, и преступлениями, совершенными боевиками.

11. 14 февраля Иракские силы коалиции под руководством суннитов Национальная коалиция (Wataniya Alliance) приостановили свое участие в работе сессий законодательного органа в знак протеста, потребовав проведение расследования и привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений, а также введения мер, ограничивающих круг лиц, имеющих право на ношение оружия, сотрудниками государственных учреждений. 2 марта два политических блока возобновили свое участие после того, как они получили от премьер-министра Аль-Абади заверения в том, что правительство по-прежнему привержено делу обеспечения защиты иракцев от насилия на религиозной почве, роспуска вооруженных групп и предотвращения ношения оружия лицами, не контролируемыми государством.

12. 13 и 20 февраля Верховный аятолла Али ас-Систани издал фетвы с призывом к сотрудникам сил безопасности, включая силы народной мобилизации, воздерживаться от ответных актов насилия в отношении гражданских лиц.

13. В рамках других усилий, направленных на постепенное восстановление нормальной жизни населения столицы, премьер-министр Аль-Абади издал указ об отмене комендантского часа в следующих районах Багдада: Касхимия, Адхамия, Мансур, Каррада и Аль-Седеа, возложив функции по обеспечению безопасности, которые ранее выполняла иракская армия, на федеральную полицию. Этот указ вступил в силу 7 февраля.

14. Правительство Ирака приняло меры с целью заложить основу для стабилизации обстановки и восстановления в районах, освобожденных от ИГИЛ. 17 февраля Совет министров утвердил выделение средств для владельцев собственности, пострадавшей в результате террористических нападений и военных операций, и уполномочил председателя фонда восстановления осуществлять контроль за использованием этих средств. 11 марта премьер-министр Аль-Абади поручил военному командованию Салах-эд-Дина предпринять все возможные усилия с тем, чтобы обеспечить возвращение населения к нормальной жизни в освобожденных районах в координации с соответствующими министерствами. Премьер-министр Аль-Абади также дал указания министерству охраны окружающей среды очистить освобожденные районы от мин и других взрывоопасных пережитков войны.

15. В отчетный период наблюдалась дальнейшее укрепление отношений между Багдадом и Эрбилем. 15 февраля премьер-министр регионального правительства Курдистана Нечирван Барзани встретился с премьер-министром Аль-Абади в Багдаде для обсуждения препятствий на пути к осуществлению соглашения от 2 декабря об экспорте энергоносителей и распределении поступлений, в том числе технических вопросов, связанных с экспортом нефти, а также бюджетных ассигнований, выделяемых региональному правительству Курдистана. 6 апреля премьер-министр Аль-Абади встретился в Эрбиле с президентом региона Курдистан Масудом Барзани для обсуждения отношений между Багдадом и Эрбилем, гуманитарные вопросы и военную кампанию по борьбе с ИГИЛ. После проведения совещания премьер-министр Аль-Абади заявил о том, что достигнут важный этап в рамках сотрудничества федерального правительства с правительством региона Курдистан.

16. 26 февраля федеральное правительство выделило правительству региона Курдистан 208 млн. долл. США для выплаты заработной платы за январь, а после этого 20 марта были переведены дополнительные средства в размере 408 млн. долл. США для выплаты заработной платы государственным служащим за февраль. 2 апреля министр финансов заявил о том, что будет осуществлен третий платеж в размере 450 млн. долл. США для правительства региона Курдистан.

17. Багдад и Эрбиль продолжали расширять совместное сотрудничество в области обеспечения безопасности. 8 марта в Багдаде состоялось трехстороннее совещание с участием военных представителей правительства региона Курдистан, иракских сил безопасности, а также представителей Соединенных Штатов Америки. На этом совещании главным образом обсуждались вопросы координации между Эрбилем и Багдадом в борьбе против ИГИЛ, в также вопросы, касающиеся поддержки со стороны военизированных формирований «пешмерга» в рамках будущих операций по освобождению Мосула и Хавиджи. В ходе поездки премьер-министра в Эрбиль, состоявшейся 6 апреля, с президентом Барзани была достигнута договоренность о создании объединенного оперативного центра по вопросам освобождения Мосула.

C. Безопасность

18. В течение отчетного периода ситуация в плане безопасности оставалась нестабильной. Конфликтом и вооруженным насилием были затронуты главным образом находящиеся под контролем ИГИЛ мухафазы Анбар, Найнава и Салах-эд-Дине. Вооруженные силы Ирака, которым оказывали поддержку силы народной мобилизации, союзнические боевые формирования местных племен и бойцы-добровольцы, понеся большие потери, добились успеха в борьбе с ИГИЛ в Салах-эд-Дине и на юге Киркука. В то же время районы, освобожденные от ИГИЛ в мухафазе Дияла, по-прежнему находились под контролем правительства.

19. В течение отчетного периода международная коалиция продолжала оказывать поддержку в ходе проводимой правительством военной кампании по борьбе с ИГИЛ. Коалиция наносила удары с воздуха по ряду позиций ИГИЛ, в том числе в окрестностях Мосула и в прилегающих районах, Маунт-Синджаре к югу от города Киркук, в окрестностях расположенного в Баидже нефтеперерабатывающего предприятия, и в различных районах мухафазы Анбар. 1 марта премьер-министр Аль-Абади с линии фронта в Самарре отдал приказ иракским силам безопасности, которым оказывали поддержку силы народной мобилизации и бойцы из местных племен, вернуть под свой контроль город Тикрит и полностью освободить от ИГИЛ мухафазу Салах-эд-Дин. 25 марта международная коалиция, в ответ на непосредственную просьбу премьер-министра Аль-Абади об оказании помощи, поддержала эти усилия, начав наносить воздушные удары по позициям ИГИЛ в Тикрите.

20. 30 марта проправительственные силы освободили восточные районы Тикрита, после чего, 9 апреля от ИГИЛ была освобождена и остальная часть города. ИГИЛ продолжало, однако, осуществлять контроль над маршрутами поставок из районов Салах-эд-Дин в Мосул и другими маршрутами в северных районах Ирака. В начале февраля иракские силы безопасности осуществили наземные операции в Баиджи для освобождениях этих районов от элементов ИГИЛ. Хотя иракские силы безопасности контролируют доступ к городу Баиджи и нефтеперерабатывающему заводу, ИГИЛ на данный момент по-прежнему сохраняет свое присутствие на территории в непосредственной близости от этих районов. В начале февраля в результате вооруженных столкновений между проправительственными силами и ИГИЛ в окрестностях Самарры обе стороны понесли тяжелые потери.

21. В Найнаве военизированные формирования «пешмерга» при поддержке сил народной мобилизации и авиационных средств международной коалиции продолжали теснить противника на позициях ИГИЛ в Синджаре и в северо-западных районах мухафазы, а ИГИЛ вело фронтальное наступление на позиции военизированных формирований «пешмерга» и контрольно-пропускные пункты. Бои за город Синджар продолжаются до настоящего времени; имеют место регулярные вооруженные столкновения и по городу наносятся авиаудары. 11 февраля ИГИЛ подорвало начиненный взрывчаткой автомобиль в Синджаре; это нападение было совершено на силы безопасности «пешмерга». ИГИЛ также совершило ряд нападений в районах, расположенных вдоль курдской оборонительной линии между Синджаром и Махмуром. Военизированные формирования «пешмерга» отбили эти нападения и не допустили дальнейшего захвата ИГИЛ территорий в этих районах.

22. Военизированные формирования «пешмерга» постоянно добивались успеха в борьбе с ИГИЛ в мухафазе Киркук, особенно в западных и южных районах города Киркук. 8 марта военизированные формирования «пешмерга» начали крупную военную операцию с целью возвращения районов, находившихся под контролем ИГИЛ, включая район Хавиджа в северном Киркуке. К 10 марта «пешмерга» освободили обширную территорию, захваченную ИГИЛ 30 января. На этой территории находятся деревни в южном Киркуке, нефтяное месторождение Хабаза и дорожный узел — скрещение стратегических дорог между Багдадом и Мосулом. «Пешмерга» также отбросили боевиков на большое расстояние от города Киркук и прилегающих к нему нефтяных месторождений.

23. В мухафазе Анбар сохранялась крайне нестабильная обстановка в плане безопасности. В начале февраля ИГИЛ совершило серию нападений, в Рамади, Хите, Аль-Багдади и Хадисе. Сообщалось также об ожесточенных столкновениях в Раве и Эль-Каиме. 12 февраля ИГИЛ на непродолжительное время восстановило контроль над городом Аль-Багдади и окрестными деревнями, а также над имеющими стратегическое значение дорогами, соединяющими город Аль-Багдади с самой крупной базой иракских сил безопасности в этой мухафазе — военно-воздушной базой Айн-аль-Асад. В начале марта иракские силы безопасности и бойцы из местных племен при поддержке международной коалиции, наносившей удары с воздуха, восстановили контроль над городом аль-Багдади и дорогой, ведущей на базу Айн-аль-Асад. 14 апреля ИГИЛ совершило новые нападения на район Рамади и окружило городской центр, взяв под свой контроль Аль-Богханим, Аль-Босода, Аль-Бомохаль, Аль-Халифа и часть района Аль-София. 15 апреля силы «Сарайа аль-Салам» прибыли на военную базу аль-Хаббания к востоку от Рамади для усиления иракских вооруженных сил. 17 апреля ИГИЛ захватило новые районы в городском центре Рамади, и под контролем государства остались лишь штаб восьмой бригады иракских вооруженных сил и государственные учреждения. Хадиса и районы к югу от Кармы оставались под контролем правительства, а в большинстве районов в этой мухафазе либо велись боевые действия, либо эти районы находились в осаде или под контролем ИГИЛ.

24. В Багдаде в отчетный период продолжались террористические акты, включая целенаправленные убийства и похищения людей, акты насилия на религиозной почве и нападения на гражданских лиц с использованием стрелкового оружия; в Багдаде часто можно видеть неопознанные трупы с огнестрельными ранениями. Самое жестокое нападение было совершено в Кадимийе 9 февраля, когда террорист-смертник совершил нападение на один из ресторанов, в результате чего 21 человек погиб, а 49 получили ранения. 17 апреля в районе Айнкава в Эрбиле была взорвана автомашина, начиненная взрывчаткой. В результате взрыва погибли 3 человека и 14 человек получили ранения. ИГИЛ взяло на себя ответственность за это нападение.

D. Региональные и международные события

25. В течение отчетного периода правительство Ирака продолжало расширять сотрудничество с соседними странами, а также международным сообществом в целом. Делегации высокого уровня посетили Исламскую Республику Иран, Катар, Турцию и Объединенные Арабские Эмираты в рамках более широких

усилий, направленных на укрепление связей с соседними странами и содействия развитию регионального сотрудничества в области обеспечения безопасности.

26. 11 февраля президент Фуад Масум возглавил делегацию высокого уровня, совершившую поездку в Доху, где он встретился с эмиром Катара Тамимом бен Хамадом Аль Тани и премьер-министром шейхом Абдуллой бин Нассером Аль Тани. В ходе этого визита они достигли договоренности относительно восстановления дипломатического присутствия Катара в Багдаде и создания совместного иракско-катарского комитета по вопросам безопасности. 21 апреля президент Масум посетил Анкару в рамках официального визита в целях укрепления двусторонних отношений между Ираком и Турцией. 17 февраля вице-президент Исламской Республики Иран Эсхак Джахангири и премьер-министр Аль-Абади достигли договоренности относительно необходимости укрепления их двусторонних и региональных связей. После этого 25 февраля состоялось заседание с участием премьер-министра Аль-Абади, а также министра иностранных дел Исламской Республики Иран Мохаммеда Джавада Зарифа, в ходе которого они обсудили необходимость налаживания совместного сотрудничества в борьбе с угрозой ИГИЛ и обеспечения безопасности и стабильности в регионе. 23 марта президент Исламской Республики Иран Хасан Роухани выразил неизменную приверженность его страны делу оказания поддержки правительству Ирака, ведущему борьбу с ИГИЛ, и подтвердил принятое ею обязательство содействовать укреплению двусторонних отношений. 20 апреля спикер Совета представителей Салим аль-Джубури, вице-президент Усама ан-Наджейфи и заместитель премьер-министра Салех аль-Мутлак встретились с королем Абдаллой II в Аммане.

27. 15 апреля премьер-министр Аль-Абади совершил трехдневную поездку в Вашингтон, О.К., где он встретился с президентом Бараком Обамой и другими старшими должностными лицами правительства, включая лидеров конгресса и сената, а также главами Международного валютного фонда и Всемирного банка, с тем чтобы заручиться их поддержкой.

28. 16 марта Кувейт открыл свое консульство в Басре в качестве еще одного шага на пути к укреплению связей между двумя государствами. Правительство Ирака также провело совещание на высоком уровне с участием представителей Иордании и Турции для обсуждения угрозы, исходящей от ИГИЛ. Обе страны, а также Исламская Республика Иран обещали оказать помощь иракским силам безопасности, и в том числе дали конкретные обещания оказать поддержку военизированным формированиям «пешмерга».

29. 22 марта премьер-министр Аль-Абади позвонил королю Саудовской Аравии Сальману бен Абдель Азизу с целью укрепления двусторонних отношений между двумя странами и обсуждения вопросов сотрудничества в борьбе против ИГИЛ. В ходе визита король пригласил премьер-министра Аль-Абади посетить Саудовскую Аравию.

30. Правительство Ирака также занимается улучшением своих отношений с региональными организациями. На совещании министров, состоявшемся в Эр-Рияде 12 марта, Совет сотрудничества арабских государств Залива (Совет сотрудничества стран Залива) выступил с заявлением, в котором вновь заявил о своей поддержке мира и национального единства в Ираке и призвал предпринять согласованные усилия для сохранения единства страны и целостности ее

территории. 29 марта Лига арабских государств завершила встречу на высшем уровне, в ходе которой ряд участвовавших во встрече лидеров высоко оценили работу премьер-министра Аль-Абади, призвали иракских руководителей объединиться и обратились к международному сообществу с призывом оказать помощь правительству Ирака.

31. 28 февраля Турция выступила в поддержку развертывания региональным правительством в рамках ротации четвертого контингента «пешмерга» численностью 150 военнослужащих в Кобани/Айн-аль-Арабе в Сирийской Арабской Республике.

32. Международное сообщество продолжало оказывать содействие в деле обеспечения безопасности и оказывать военную помощь федеральному правительству и правительству региона Курдистана в рамках глобальной коалиции по борьбе с ИГИЛ. Правительство Ирака выразило свою признательность глобальной коалиции за предпринимаемые ею усилия по борьбе с терроризмом. В иракском регионе Курдистан военные советники из Австралии, Канады, Франции, Германии, Италии, Нидерландов Турции, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов оказывают поддержку военизированным формированиям «пешмерга». В начале февраля Германия, Италия, Нидерланды и Соединенное Королевство совместно создали в Эрбиле Курдистанский координационный центр профессиональной подготовки для координации военной помощи и организации профессиональной подготовки. 17 марта Совет министров Ирака вновь подтвердил приверженность Ирака поддержанию связей с глобальной коалицией и выразил признательность за ее поддержку в борьбе с ИГИЛ. Совет также подчеркнул важность полного уважения суверенитета Ирака во всех аспектах.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и Страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

33. Мой Специальный представитель продолжал работу в тесном сотрудничестве с правительством Ирака, а также с заинтересованными сторонами в рамках всего спектра политических вопросов в целях содействия осуществлению национального политического соглашения, а также поощрения политического диалога и национального примирения.

34. Оказывая поддержку усилиям по обеспечению национального примирения и укреплению социальной сплоченности, 5 февраля мой Специальный представитель провел в Басре второй раунд форумов «за круглым столом» с участием представителей гражданского общества, а также общин, племенных и религиозных лидеров и научных работников для ознакомления с мнением местных руководителей по вопросам, касающимся подходов в вопросах содействия достижению социального мира, обеспечению примирения и национального единства. Основные рекомендации, вынесенные по итогам этого совещания, включали необходимость решения вопросов, касающихся экономической

и политической маргинализации, коррупции и раскола общества; разоружения ополченческих групп, действующих за пределами государства; расширения прав и возможностей иракских сил безопасности; и укрепления верховенства права.

35. В период с 2 по 7 февраля мой Специальный представитель и заместитель моего Специального представителя открыли в Багдаде и Эрбиле Неделю гармоничных межконфессиональных отношений, организованную МООНСИ в сотрудничестве с организациями гражданского общества и религиозными лидерами, и приняли в ней участие.

36. МООНСИ продолжала взаимодействовать с иракскими партнерами по вопросам законодательной реформы. В течение всего марта заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам провел ряд встреч с вице-президентом Аллауи, спикером Аль-Джубури, первым заместителем спикера Хаммуди, а также главами парламентских фракций в Совете представителей для обсуждения важных законодательных актов. В ходе обсуждений рассматривались проект закона о национальной гвардии, проект общего закона об амнистии и пересмотренный Закон о правосудии и подотчетности и запрещении партии «Баас».

37. Мой Специальный представитель продолжал использовать свои добрые услуги для содействия развитию сотрудничества между Багдадом и Эрбилем. 2 марта он посетил Эрбиль, где встретился с президентом Барзани, спикером регионального парламента Курдистана Мохаммедом Садиком Садиком, председателем Независимой высшей избирательной комиссии Сарбастом Мустафой и рядом других высокопоставленных должностных лиц для обсуждения нерешенных проблем, с которыми сталкиваются Багдад и Эрбиль.

38. Мой Специальный представитель продолжал свою работу на региональном уровне. В течение отчетного периода он совершил поездки в Иорданию, Катар и Саудовскую Аравию, где он встречался со старшими должностными лицами правительства с целью заручиться их поддержкой усилий, предпринимаемых Ираком в целях обеспечения национального примирения и в борьбе с ИГИЛ. МООНСИ продолжала свою деятельность в целях поощрения прав женщин в Ираке, принимая меры по осуществлению национального плана действий Ирака в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности, выступая за активизацию усилий по оказанию адресной помощи женщинам и девочкам, пострадавшим от насилия в условиях конфликтов, содействуя повышению роли женщин в процессе принятия решений в политической и социальной сфере, а также оказывая консультативную помощь министерству по делам женщин в связи с необходимостью пересмотра целого ряда законов. 5 марта заместитель моего Специального представителя по вопросам развития и гуманитарной деятельности присоединился к премьер-министру Аль-Абади и принял участие в церемонии, состоявшейся в Багдаде, в ознаменование Международного женского дня, на которой участники приветствовали назначение Тхикры Алваш в качестве первой женщина-мэра Багдада.

39. 30 марта я посетил Багдад с тем, чтобы подчеркнуть неослабную и полную поддержку со стороны Организации Объединенных Наций в деле содействия обеспечению мира, развития, оказанию гуманитарной помощи и осуществлению прав человека в Ираке. Я провел плодотворные обсуждения с участием президента Масума, премьер-министра Аль-Абади, министра иностран-

ных дел Ибрагима аль-Джаафари, спикера Совета представителей Аль-Джубури и президента иракского региона Курдистан Барзани. В ходе наших встреч мы провели обзор прогресса, достигнутого в ходе текущих военных операций по освобождению районов, находящихся под контролем ИГИЛ, включая последние операции в окрестностях Тикрита. Мы также обсудили гуманитарную ситуацию и положение в области прав человека в Ираке и предпринимаемые Ираком усилия по национальному примирению, а также другие задачи.

B. Помощь в проведении выборов

40. После проведения в 2012 году миссии по оценке потребностей, связанных с проведением выборов, с целью определения масштабов поддержки Независимой высшей избирательной комиссии со стороны Организации Объединенных Наций перед выборами 2013 и 2014 годов и в соответствии с тремя новыми просьбами Независимой высшей избирательной комиссии, Совета представителей и регионального парламента Курдистана об оказании помощи в проведении выборов была организована еще одна аналогичная миссия в период с 15 по 29 марта. Группа миссии по оценке потребностей, в состав которой входили представители Департамента по политическим вопросам Секретариата и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), провела встречи с представителями Независимой высшей избирательной комиссии, Советом представителей, представителями государственных учреждений, руководителями политических блоков, международных неправительственных организаций, дипломатического сообщества, организаций гражданского общества и другими партнерами. Высказанные миссией по оценке потребностей рекомендации лягут в основу следующего этапа деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций в Ираке в связи с проведением выборов.

41. В рассматриваемый период Бюро МООНСИ по оказанию помощи в проведении выборов продолжало свое взаимодействие с Комитетом Совета представителей по правовым вопросам в связи с обзором национальной избирательной системы. МООНСИ провела для членов Комитета по правовым вопросам презентацию по формуле распределения мест и приняла участие в дискуссии по избирательным правам военнослужащих, специальному голосованию, закону о политических партиях, а также и о парламентском надзоре за избирательными процессами.

42. МООНСИ проводила регулярные встречи и консультации с Советом уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии по проводимой избирательной деятельности и перспективам будущей поддержки проведения выборов со стороны Организации Объединенных Наций. На состоявшейся 24 февраля встрече, в которой участвовали МООНСИ, председатель Независимой высшей избирательной комиссии и ряд уполномоченных по проведению выборов, уполномоченные отметили, что поддержка со стороны Организации Объединенных Наций на политическом уровне была бы весьма полезной и что оперативная поддержка должна быть сосредоточена на информационных технологиях, системах управления, ориентированных на достижение результатов, регистрации избирателей и средствах массовой информации, а также на делимитации границ. МООНСИ снова выразила Комиссии свою обеспокоенность продолжающимся использованием системы биометрической

регистрации избирателей, которая основана на спорных базах данных, которые в свою очередь базировались на устаревших продовольственных карточках и номерах в специальных военных списках для голосования. В ответ на последовавшую просьбу Комиссии МООНСИ готовится к более активному участию в процессе подготовки системы регистрации, чтобы обеспечить его достоверность.

43. МООНСИ продолжала также отслеживать события, связанные с созданием Независимой высшей избирательной комиссии в регионе Курдистан. Совет уполномоченных этой комиссии, состоящий из девяти членов, официально приступил к выполнению своих обязанностей 1 марта 2015 года. Уполномоченные заявили МООНСИ и миссии по оценке потребностей, связанных с проведением выборов, что помощь в проведении выборов со стороны Организации Объединенных Наций могла бы включать рекомендации по вопросам политики, надзор, также поддержку в оперативных и координационных вопросах. Аналогичная просьба была затем изложила спикером регионального парламента Курдистана в официальной просьбе в адрес МООНСИ в начале феврале 2015 года.

C. События и мероприятия в области прав человека

44. Защита гражданского населения от последствий вооруженного конфликта, терроризма и насилия и обеспечение ему доступа к помощи в вопросах безопасности и гуманитарных вопросах по-прежнему являются важнейшей приоритетной задачей. В период, прошедший со времени опубликования моего последнего доклада, МООНСИ зарегистрировала как минимум 4750 случаев гибели и ранений людей из числа гражданского населения (1465 человек убитых и 3285 раненых); таким образом, общее число убитых и раненых среди гражданского населения за 2015 год составляет как минимум 7009 человек (2255 человек убитых и 4754 человека раненых). После того как начался рост масштабов насилия в начале июня 2014 года, в общей сложности как минимум 10 736 гражданских лиц были убиты и 18 565 человек — ранены.

45. МООНСИ продолжала получать сообщения о систематических и повсеместных нарушениях международно-правовых норм, совершаемых ИГИЛ и связанными с ним вооруженными группировками. В сообщениях, в частности, говорилось о нападениях, непосредственно направленных против гражданских лиц и гражданской инфраструктуры, о казнях и других внесудебных и целенаправленных убийствах; о похищениях людей, изнасилованиях и других видах сексуального и физического насилия, совершаемых в отношении женщин и детей; о торговле людьми и сексуальном рабстве; о принудительной вербовке детей; об уничтожении или осквернении объектов, имеющих религиозное или культурное значение; о ничем не оправданном уничтожении и разграблении имущества; и об отказе в основополагающих правах и свободах. Весьма разнообразные по этническому и религиозному признаку общины Ирака серьезно пострадали в результате этого, особенно общины христиан, курдов-файли, какаев, сабеев, шабаков, шиитов и туркменов.

46. По-прежнему серьезную обеспокоенность вызывают нарушения прав женщин, совершаемые ИГИЛ и связанными с ним вооруженными группировками. Тысячи женщин и детей, особенно из общины езидов и других меньшинств, по-прежнему находятся в плену у ИГИЛ. Женщины, которым удалось бежать из плена ИГИЛ, подтвердили в беседах с МООНСИ, что многие из них становились жертвами торговли людьми в качестве рабов и подвергались сексуальному и физическому насилию.

47. ИГИЛ и связанные с ним вооруженные группировки продолжают совершать в отношении гражданского населения, живущего в контролируемых ими районах, серьезные нарушения их основных прав человека, включая принуждение к соблюдению их идеологических догм, с использованием для этого целенаправленных убийств, похищений и приговоров, выносимых «шариатскими судами». Само ИГИЛ опубликовало видео, в котором показано, как люди подвергаются самым различным ужасным наказаниям, включая забрасывание камнями, сталкивание вниз с высоких зданий, обезглавливание или распинание на крестах. Массовые захоронения, обнаруженные в Зуммаре в феврале, в которых находятся останки 60 человек, в основном из общины езидов, — это лишь один из таких примеров. Некоторые из захороненных в могиле людей были на момент убийства в кандалах или же имели на глазах повязки.

48. В рассматриваемый период ИГИЛ и связанные с ним вооруженные группировки продолжали также преследовать лиц и группы, которых они подозревали в поддержке правительства Ирака или в том, что они выступают против их идеологии, особенно членов иракских сил безопасности и полиции. В качестве примера можно назвать похищение 26 лидеров суннитских племен в Мосуле и 59 других членов суннитской общины в подокруге Аль-Алам в Салах-эд-Дине на том основании, что они были настроены против ИГИЛ. 14 февраля ИГИЛ опубликовало видео с изображением находящихся в плену «пешмерга» и иракских полицейских, содержащихся в клетках. Они были одеты в оранжевые комбинезоны и некоторых из них прогоняли строем по улицам Хавиджи. Судьбы этих людей по-прежнему неизвестны.

49. Как и прежде, вызывает обеспокоенность положение с соблюдением свободы на выражение мнений в Ираке, так как журналисты и работники средств массовой информации по-прежнему подвергаются угрозам, запугиванию и более серьезному насилию при выполнении своей работы. МООНСИ получала сообщения о том, что ИГИЛ продолжает преследовать журналистов, казнив одного из них 4 марта. 9 апреля международный журналист, работавший на агентство «Рейтер», был вынужден покинуть Ирак после того, как он стал объектом направленной против него кампании, включая угрозы расправы, которые стали появляться в медийных средствах после опубликования им сообщений о нарушениях, предположительно совершенных вооруженным ополчением во время кампании по освобождению Тикрита от ИГИЛ.

50. В рассматриваемый период ИГИЛ продолжало уничтожать объекты религиозного и культурного значения, причиняя неизмеримый ущерб историческому и культурному наследию Ирака. 26 февраля ИГИЛ опубликовало в Интернете видео с изображением уничтожения им предметов материальной культуры в археологическом музее Мосула, статуй, находившихся в музее древности в Найнаве, а также статуй, расположенных в районе древних ворот Нергал в Найнаве. За этими разрушительными действиями последовали нападения

ИГИЛ на археологические объекты в Нимруде и Хатре. ИГИЛ также осквернило и уничтожило другие важные религиозные и исторические объекты в Мосуле, включая тысячелетнюю мечеть Имама Мухсина, древнюю мечеть Аль-Хидр, суннитский храм шейха Махмуда Сунни, а также христианские религиозные объекты. 22 марта пришло сообщение об уничтожении древнего минарета, имеющего огромное значение для общины езидов, в Синджаре. В период с 21 по 22 февраля ИГИЛ сожгло тысячи исторических книг и манускриптов, похищенных из книжных магазинов и публичной библиотеки Мосула и впоследствии уничтоженных.

51. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) продолжала пристально следить за ситуацией и проводить информационно-пропагандистскую работу в целях охраны наследия в Ираке. Я лично и ЮНЕСКО опубликовали несколько заявлений с осуждением уничтожения культурного наследия, призвав мобилизовать усилия для прекращения «культурной чистки», выразив готовность оказать иракским властям любую возможную помощь. 28 марта Генеральный директор ЮНЕСКО инициировал в Багдаде глобальную кампанию “unite4heritage”, цель которой состоит в мобилизации поддержки для защиты культурного наследия в Ираке.

52. Помимо сообщений о нарушении ИГИЛ прав человека, МООНСИ продолжает получать сообщения о том, что выступающие против ИГИЛ вооруженные группировки и ополченцы совершают внесудебные казни захваченных боевиков ИГИЛ и связанных с ним вооруженных группировок, похищают гражданских лиц, занимаются мародерством и совершают другие преступления. В результате этого особенно страдают члены суннитской общины. 21 февраля силы народной мобилизации обезглавили трех захваченных ими членов ИГИЛ, привязали их тела к автомобилям и протащили их по улицам Самарры в Салах-эд-Дине.

53. 28 марта Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Зайд Раад аль-Хусейн представил Совету по правам человека доклад, в котором документированы преступления, совершенные ИГИЛ и другими вооруженными группировками.

54. Непрекращающийся вооруженный конфликт и акты терроризма продолжают негативно сказываться на положении детей в Ираке. Целевая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, работающая под председательством МООНСИ и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), документировала в рассматриваемый период 26 инцидентов, негативно повлиявших на детей. В результате актов терроризма и вооруженного конфликта, особенно перестрелок, неизбирательного артиллерийского обстрела и взрывов самодельных взрывных устройств, убиты и ранены по меньшей мере 23 ребенка (7 — убиты и 16 — ранены), хотя многие случаи гибели и ранения детей могут оставаться незафиксированными. Кроме того, наблюдалось значительное увеличение числа получаемых МООНСИ сообщений о вербовке Исламским государством Ирака и Леванта детей в районах, находящихся под его контролем, а также об аналогичных действиях проправительственных ополченцев в пострадавших от конфликта районах, в том числе в Багдаде и Басре.

55. 5 марта Целевая группа Организации Объединенных Наций по правовым вопросам, возглавляемая Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), инициировала свою кампанию «Спасем наших женщин и девочек». Этот проект, который был учрежден в сотрудничестве с государственным министерством по делам женщин и Высшим советом женщин Курдистана, был приурочен к празднованию в 2015 году в Ираке Международного дня женщин. Кампания направлена на принятие мер с целью оказания поддержки женщинам и девочкам из числа внутренне перемещенных лиц, уменьшения их страданий и защиты их достоинства.

56. В рассматриваемый период ПРООН продолжала содействовать укреплению потенциала национальных и региональных государственных учреждений, с тем чтобы они могли конструктивно и эффективно участвовать в отслеживании положения в области прав человека в Ираке. В общей сложности 91 человек, в том числе уполномоченные и основные сотрудники (62 мужчины и 29 женщин) прошли подготовку по вопросам документирования нарушений прав человека, составления докладов, стратегического планирования и проведения расследований.

D. Лагеря «Новый Ирак» и «Хуррия»

57. МООНС продолжает следить за положением в области прав человека и за гуманитарной ситуацией жителей лагеря «Хуррия» и способствовать решению вопросов, связанных с управлением лагерем, с участием правительства Ирака и представителей жителей этого лагеря.

58. 11 февраля заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам и мой Специальный посланник по вопросу переселения жителей лагеря «Хуррия» Джейн Холл Льют приняли участие в совещании высокого уровня, организованном в Женеве Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) по вопросу переселения жителей лагеря «Хуррия». Мой Специальный посланник и УВКБ продолжают совместно искать долговременные решения для жителей этого лагеря с помощью консульских и гуманитарных каналов. По состоянию на 14 апреля 637 человек были расселены за пределами Ирака; 30 человек уехали в Албанию, использовав для этого независимый канал; 124 — были расселены в порядке консульской реадмиссии в девяти странах (Бельгии, Германии, Дании, Испании, Италии, Нидерландах, Норвегии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Швеции); 450 — были расселены в порядке гуманитарной адмиссии в четырех странах (Албании, Италии, Соединенных Штатах Америки и Швейцарии); и 33 — были расселены в пяти странах (Дании, Норвегии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Финляндии и Швеции). Помимо этих случаев, три человека, находившихся в пункте временного транзита, были приняты двумя странами и ожидают отъезда из Ирака, и еще 1121 просьба находится на рассмотрении в 18 странах по гуманитарным и консульским каналам, а также в рамках переселения. Несмотря на указанные выше случаи успешного переселения, 2475 человек остаются в Ираке, из них 2469 проживают в лагере «Хуррия» и 6 размещены в одной из гостиниц Багдада.

E. Гуманитарная помощь, восстановление и развитие

59. Более 5 миллионов человек, согласно оценкам, нуждаются в гуманитарной помощи в Ираке, в том числе 2,6 миллиона внутренне перемещенных лиц в 2900 пунктах. Почти половину из них составляют дети. Примерно 30 процентов перемещенных семей находятся в критических ситуациях, проживая в заброшенных или недостроенных зданиях, временных сооружениях, школах и мечетях; только 9 процентов из них живут в лагерях. Сотни тысяч иракских семей открыли свои дома для временно перемещенных лиц. Сейчас, когда кризис продолжается уже второй год, условия жизни этих семей быстро ухудшаются. Ситуация с продовольственной безопасностью в рассматриваемый период существенно ухудшилась, что негативно повлияло на положение примерно 4,4 миллиона иракцев. В регионе Курдистан показатель общей бедности вырос в два раза. Число сирийских беженцев в Ираке продолжало расти. Ежедневно в Ирак прибывает от 150 до 200 человек. УВКБ сообщает о том, что в настоящее время 247 861 беженец ищет убежище в Ираке, из них 93 000 живут в 10 лагерях на всей территории региона Курдистан.

60. Гуманитарный доступ по-прежнему серьезно ограничен на значительной части мухафаз Анбар, Дияла, Киркук, Найнава и Салах-эд-Дин. Миллионы иракцев по-прежнему живут в районах, находящихся под контролем ИГИЛ и других вооруженных группировок. В результате боевых действий, которые имели место в рассматриваемый период в мухафазах Анбар, Дияла, Киркук и Салах-эд-Дин, тысячи новых семей вынуждены были покинуть родные места. В чрезвычайной опасности находятся тысячи семей в Эль-Хадите и Эль-Багдади, которые находятся в осаде со времени нападения ИГИЛ в феврале 2015 года. Организация Объединенных Наций использовала инновационные решения для того, чтобы продолжать работу в труднодоступных районах. В феврале Всемирная продовольственная программа (ВПП) организовала проект по дистанционному мониторингу, осуществляемому с помощью телефонных опросов. Другие учреждения полагались на местных партнеров, чтобы достичь труднодоступных районов и оказать крайне необходимую для спасения жизни помощь.

61. Под руководством заместителя моего Специального представителя по вопросам развития и гуманитарным вопросам Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжали оказывать необходимую для спасения жизни помощь в контексте объявленной чрезвычайной ситуации третьего уровня, оказывая ежемесячно помощь 2 миллионам внутренне перемещенных лиц. Расширялась и укреплялась деятельность по оказанию оперативной помощи. ЮНИСЕФ, ВПП и Международная организация по миграции (МОМ) доставили тысячи жизненно необходимых наборов с помощью механизма быстрого реагирования, позволяющего оказывать помощь людям в течение 48 часов с момента их вынужденного перемещения. ВПП предоставила сотни тысяч чрезвычайных пайков в течение первых дней вынужденного перемещения и миллионы семейных пайков в первые недели после перемещения. УВКБ и МОМ предоставили десятки тысяч чрезвычайных наборов крайне уязвимым семьям, в том числе в районах, находящихся в осаде.

62. Координация с правительством данной операции продолжается. Совместный центр правительства-Организации Объединенных Наций по координации и наблюдению, который был открыт в январе в Багдаде при поддержке ПРООН, включая сотрудников Организации Объединенных Наций, предоставляет ситуационные доклады о кризисе и координирует оперативное реагирование. Совместный кризисный центр в Эрбиле координировал мероприятия, осуществляемые в регионе Курдистан. Всеобъемлющие усилия правительства по регистрации позволили улучшить отслеживание и выявление перемещенных семей.

63. В рассматриваемый период прилагались значительные усилия для оказания поддержки наиболее уязвимому населению в различных областях. По разделу «Продовольственная безопасность» ВПП оказывала продовольственную помощь примерно 1,8 миллиона перемещенных лиц и лиц, пострадавших в результате конфликта на всей территории Ирака. Продовольственные ваучеры ВПП получили 423 000 человек в иракском регионе Курдистан, что привносило в местную экономику ежемесячно 10 млн. долл. США. Чрезвычайная помощь, оказываемая Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), позволила значительно увеличить поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций земледелию, и расширить услуги, связанные с животноводством и ветеринарной помощью. Серьезно пострадавшие фермеры вырастили пшеницу в объеме, достаточном для обеспечения 120 000 человек и 2000 тонн фуража, вырастили 52 000 тонн овощей и развели 50 000 кур. По разделу «Образование» ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО завершили строительство школ из сборных конструкций в лагерях и общинах, принимающих перемещенных лиц, в Киркуке, Багдаде, Наджаф-Эрбиле, Дохуке и Басре. ЮНИСЕФ восстановил в мухафазах Васит, Анбар, Дияла и Майсан 154 школы, которые ранее служили убежищем для временно перемещенных лиц, а ЮНЕСКО отремонтировала 16 средних школ в Дохуке.

64. По разделу «Жилье» Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам обеспечила 60 единиц жилья из сборных конструкций в Басре и в настоящее время ведет строительство еще 1700 таких единиц жилья в Багдаде, Кербеле и Дохуке. УВКБ продолжало размещать десятки тысяч внутренне перемещенных лиц в восьми лагерях и осуществляет строительство трех новых лагерей, а также восстанавливает 650 коллективных центров и 660 убежищ для семей, с тем чтобы обеспечить находящимся в серьезной опасности семьям возможность жить в безопасных условиях. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) распределило 125 000 комплектов для освещения и зарядки мобильных телефонов, работающих на солнечной энергии, и установило 280 уличных фонарей, работающих на солнечной энергии, с целью улучшения охраны и безопасности временно перемещенных лиц в 19 лагерях. Располагая одной из самых крупных гуманитарных сетей в Ираке, МОМ предоставила десятки тысяч непродовольственных наборов и комплектов для сооружения временных жилищ, а также палатки, рассчитанные на все времена года.

65. По разделу «Здравоохранение» Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) поставляла медикаменты, предметы снабжения и медицинские устройства для содействия медицинскому обслуживанию внутренне перемещенных лиц. В феврале ВОЗ, ЮНИСЕФ и министерство здравоохранения провели общенациональную кампанию вакцинации от полиомиелита, и 27 апреля Ирак

отметил свой первый год без случаев заболевания полиомиелитом, что является важной вехой как для страны, так и для всего международного сообщества. Прививки от полиомиелита получили более 5,3 миллиона (94 процента) детей из 5,6 миллиона детей в возрасте от 9 месяцев до 5 лет, которые должны были пройти вакцинацию, а 3,9 миллиона из 4,1 миллиона детей (96 процентов) получили прививки от кори.

66. С целью поддержания минимального уровня социальной защиты в чрезвычайных условиях ЮНОПС продолжало от имени УВКБ руководить осуществлением программы «Субсидии с быстрой отдачей с целью оказания чрезвычайной гуманитарной помощи», распределяя небольшие субсидии для финансирования срочных усилий по оказанию помощи в центральных и южных районах Ирака. ЮНИСЕФ выплатил чрезвычайную денежную помощь десяткам тысяч перемещенных семей в лагерях, а УВКБ распределило денежную помощь среди уязвимых семей, перемещенных внутри страны. Осуществляемая ФАО программа «Деньги за выполненную работы» позволила создать временные рабочие места для внутренне перемещенных лиц, с тем чтобы они могли покупать жизненно необходимые товары.

67. По разделу «Водоснабжение, санитария и гигиена для всех» ЮНИСЕФ и его партнеры построили санитарные объекты в 40 пунктах проживания внутренне перемещенных лиц и поставили материалы для очистки воды для 1,2 миллиона человек в центральных и северных районах Ирака. По разделу «Средства к существованию и социальная сплоченность» ПРООН в партнерстве с иракскими властями и неправительственными организациями организовывала профессиональную подготовку и выплату денежных субсидий с целью стимулирования предпринимательства и создания рабочих мест для иракцев из числа перемещенных лиц, сирийских беженцев и принимающих их общин. В партнерстве с УВКБ ПРООН оказывала содействие в проведении межсекторальных оценок потребностей беженцев с использованием специальных показателей уязвимости, а также в проведении оценки принимающих их общин с целью определения объема предоставляемых услуг и выяснения отношения принимающих общин к беженцам.

68. За время, прошедшее с момента опубликования моего второго доклада, внутренне перемещенные лица в небольшом количестве стали возвращаться в свои районы после ухода вооруженных группировок; многие из этих семей получили от УВКБ помощь в виде непродовольственных товаров. Все вновь освобожденные районы, без исключения, нуждаются в значительном восстановлении; во многих из них необходимо почти полностью восстановить жизненно важную общественную и частную инфраструктуру и основные службы.

69. В рассматриваемый период финансирование стало одной из основных проблем, с которыми сталкивается гуманитарная операция. Следует особо отметить чрезвычайный взнос в размере 500 млн. долл. США, сделанный Саудовской Аравией для поддержки гуманитарной операции, которая закончилась в конце марта. В условиях, когда обеспечено финансирование менее чем 40 процентов плана стратегического гуманитарного реагирования, Организация Объединенных Наций в Ираке обратилась 18 февраля с призывом о мобилизации 150 млн. долл. США для содействия решению неотложных приоритетных задач. Хотя доноры и откликнулись на этот призыв, что позволило мобилизовать значительную часть необходимой суммы, 60 процентов крайне не-

обходимых мероприятий, включая жизненно важные программы в области здравоохранения и продовольственной безопасности, в настоящее время находятся под угрозой сокращения или свертывания из-за нехватки средств. Заместитель моего Специального представителя по вопросам развития и гуманитарным вопросам в настоящее время руководит разработкой нового, улучшенного плана гуманитарного реагирования с более четко сформулированными приоритетными задачами, который будет опубликован в Брюсселе в конце мая. Предпринимаются значительные усилия для обеспечения финансирования на цели стабилизации и восстановления в недавно освобожденных районах. Д-р Абдул Басит Турки был назначен канцелярией премьер-министра председателем Фонда для районов, пострадавших в результате действий террористов, и в настоящее время ведутся переговоры о статусе механизма финансирования, который будет действовать под управлением Организации Объединенных Наций.

F. Вопросы безопасности и оперативные вопросы

70. Подписание и вступление в силу соглашения о статусе миссии между Организацией Объединенных Наций и правительством Ирака все еще остается нерешенным вопросом, и задержка с подписанием соглашения в значительной степени по-прежнему снижает эффективность операций Организации Объединенных Наций. Очень сложные процедуры въезда и выезда сотрудников Организации Объединенных Наций негативно влияют на весь персонал и, в частности, на нормальную ротацию и развертывание охранных подразделений Организации Объединенных Наций.

71. Несмотря на весьма нестабильную ситуацию в области безопасности в Ираке, операции Организации Объединенных Наций в стране продолжаются. 31 января сотрудники Организации Объединенных Наций в Киркуке были временно переведены в Эрбиль после ракетного обстрела ИГИЛ военно-воздушной базы «Эль-Хуррия», во время которого два боеприпаса взорвались на расстоянии 100 метров от комплекса Организации Объединенных Наций в Киркуке. 4 февраля после оценки положения в области безопасности сотрудники Организации Объединенных Наций вернулись в Киркук. Багдадское отделение и полевые отделения продолжали тщательно следить за положением в области безопасности и принимали соответственно необходимые меры по улучшению положения.

72. Операции, связанные с закупками и материально-техническим обеспечением, продолжались в весьма сложных условиях. Существующие длинные процедуры требуют получения разрешения на доступ и сопровождение для сотрудников, включая получение оборудования и поставок в различных пунктах в Ираке и были основными проблемами.

73. В Багдаде строительство трехэтажного и пятиэтажного зданий, предназначенных для размещения сотрудников Организации Объединенных Наций, задерживается из-за сложившейся ситуации в области безопасности. В качестве альтернативы МООНСИ ведет строительство двух двухэтажных зданий и четырех одноэтажных зданий. Эти новые здания, строительство которых, по оценкам, должно завершиться к февралю 2016 года, добавят к существующим жилым помещениям в комплексе D-2 (где ранее размещались сотрудники

Агентства Соединенные Штатов по международному развитию) 84 единицы жилья. Помимо нового строительства, осуществляется перепланировка существующего жилья для размещения дополнительно одного сотрудника. Новые здания и модифицированные единицы жилья позволят увеличить вместимость комплекса D-2 до 271 человека.

IV. Замечания

74. Хотя ситуация в области безопасности и гуманитарная ситуация в Ираке остаются сложными, нестабильными и напряженными, иракцы и их региональные международные партнеры совместными усилиями добились успехов в борьбе с ИГИЛ в Ираке. Недавнее освобождение городов в мухафазе Салах-ад-Дин и в других районах дает основания для надежды.

75. Я убежден в том, что правительство Ирака под руководством премьер-министра Хейдара аль-Абади привержено содействию национальному примирению и принятию законов, которые позволили бы укрепить национальное единство в период войны с ИГИЛ. Организация Объединенных Наций принимает всестороннее участие во всех этих усилиях, и я вновь заявляю о готовности Организации и далее поддерживать все действия, направленные на достижение национального примирения и социальной сплоченности и на проведение законодательной реформы. В этой связи я настоятельно призываю все иракские заинтересованные стороны сотрудничать друг с другом и с правительством в этих усилиях, в том числе в усилиях по достижению консенсуса по ряду находящихся на рассмотрении существенно важных законов и, в частности, по закону о национальной гвардии.

76. Партнерское сотрудничество между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана имеет жизненно важное значение для сохранения национального единства в этот кризисный период. Я приветствую приверженность как Багдада, так и Эрбиля реализации соглашения от 2 декабря 2014 года о разделе нефти и поступлений и настоятельно призываю обеспечить дальнейший прогресс в полной реализации этого соглашения. Я призываю обе стороны воспользоваться моментом и предпринять дальнейшие шаги для всеобъемлющего, справедливого и конституционного решения всех остающихся вопросов. Я также призываю обе стороны предоставить внутренне перемещенным лицам возможность вернуться в свои дома. Возвращение к нормальной жизни в районах, освобожденных от ИГИЛ, будет в конечном счете в значительной степени зависеть от тесной координации сотрудничества между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана по всем соответствующим вопросам.

77. Я с удовлетворением следил за успешными усилиями правительства по улучшению его отношений с соседями и другими странами региона, несмотря на существующие между ними разногласия. Задачи, стоящие перед Ираком и регионом, огромны и беспрецедентны. Они требуют регионального сотрудничества и поддержки, в том числе политической и финансовой, а также поддержки в сфере безопасности. Я призываю всех членов международного сообщества и далее увеличивать поддержку, оказываемую Ираку, и прилагать совместные усилия для решения проблем, с которыми он сталкивается.

78. В результате продолжающихся действий ИГИЛ в Ираке у нас на глазах продолжает разворачиваться один из самых масштабных гуманитарных кризисов в мире. Я отдаю должное федеральному правительству и региональному правительству Курдистана за их усилия по оказанию чрезвычайной помощи, так как потребности миллионов перемещенных лиц продолжают расти. Срочно необходимы дополнительные ресурсы для продолжения деятельности по спасению более чем миллионов иракских граждан. Я призываю всех партнеров Ирака оказать щедрую поддержку новому плану гуманитарного реагирования для содействия уменьшению страданий иракского населения.

79. Правительство должно делать все, что в его силах, для обеспечения безопасности гражданского населения в этих районах и предоставить перемещенным лицам возможность добровольно вернуться в стабильную и безопасную среду, где их жизнь и имущество будут защищены законом. Установление законности и порядка в этих районах должно включать передачу вопросов безопасности в ведение гражданской полиции, как только это станет практически осуществимым, и обеспечение гражданскому населению доступа к гуманитарной помощи.

80. Я возмущен продолжающейся жестокостью ИГИЛ и полным игнорированием ИГИЛ основополагающих прав человека. Я также серьезно обеспокоен продолжающимся целенаправленным преследованием общин меньшинств и тех, кто выступает против идеологии ИГИЛ или подозревается в этом. Ужасные преступления ИГИЛ, включающие преступления, которые могут квалифицироваться как военные преступления, преступления против человечности и геноцид, документированы в докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Совету по правам человека. Я напоминаю всем сторонам о необходимости укрепление солидарности сейчас, когда мы совместно боремся в регионе с экстремистской идеологией, основанной на насилии. Я также напоминаю всем сторонам, участвующим в борьбе с ИГИЛ, что любые военные операции должны проводиться с максимальной осторожностью во избежание жертв среди гражданского населения и при полном уважении основных прав человека и норм гуманитарного права. Я приветствую призывы премьер-министра Аль-Абади ко всем проправительственным силам, ведущим борьбу с ИГИЛ, обеспечить защиту гражданских лиц и их имущества. Я надеюсь, что совершенные преступления будут надлежащим образом расследованы, с тем чтобы можно было привлечь к ответственности виновных и восстановить справедливость.

81. Организация Объединенных Наций по-прежнему привержена делу оказания поддержки народу и правительству Ирака в решении этих огромных задач и в обеспечении развития страны в позитивном направлении. С учетом сложных изменений на местах я попросил провести стратегическую оценку Организации Объединенных Наций по Ираку для определения наиболее эффективных путей оказания системой Организации Объединенных Наций необходимой помощи в предстоящий период. Процесс оценки сейчас осуществляется, и я намерен сообщить о его итогах в моем следующем докладе Совету Безопасности по МООНСИ.

82. Я также хочу поблагодарить моего бывшего Специального представителя Николая Младенова, завершившего свой срок службы 22 марта, за его исключительные усилия по оказанию поддержки правительству и народу Ирака путем содействия достижению согласия между всеми участниками по вопросам, представляющим всеобщий интерес для иракского общества. Я приветствую моего нового Специального представителя Яна Кубиша, который приступил к исполнению своих обязанностей в Ираке. В заключение я хочу выразить благодарность всем сотрудникам Организации Объединенных Наций в Ираке за их неутомимые и смелые усилия по оказанию поддержки Ираку в нынешней сложной обстановке.